

Số: /BC-HĐND

Đồng Tháp, ngày 24 tháng 11 năm 2023

BÁO CÁO

Kết quả giám sát hoạt động của Viện kiểm sát nhân dân năm 2023

Thực hiện Nghị quyết số 07/NQ-HĐND ngày 15/7/2022 của Hội đồng nhân dân (HĐND) Tỉnh về chương trình giám sát của HĐND tỉnh Đồng Tháp năm 2023; Kế hoạch số 06/KH-HĐND ngày 04/01/2023 của Thường trực HĐND Tỉnh về kế hoạch thực hiện Chương trình khảo sát, giám sát, chất vấn, giải trình của Thường trực, các Ban, Tổ đại biểu HĐND Tỉnh năm 2023; Kế hoạch số 438/KH-ĐGS ngày 09/10/2022 của Đoàn giám sát của Ban Pháp chế HĐND Tỉnh về giám sát kết quả hoạt động của Viện kiểm sát nhân dân (VKSND) năm 2023.

Trong thời gian từ ngày 01/11 đến ngày 03/11/2023, Đoàn giám sát Ban Pháp chế HĐND Tỉnh khảo sát và làm việc trực tiếp với VKSND các huyện Hồng Ngự, Tháp Mười; đồng thời, khảo sát qua báo cáo đối với VKSND các huyện, thành phố còn lại. Ngày 07/11/2023, Đoàn giám sát của Ban Pháp chế giám sát tại VKSND Tỉnh. Qua giám sát, Ban Pháp chế HĐND Tỉnh báo cáo kết quả như sau:

I. ĐÁNH GIÁ CHUNG

1. Kết quả đạt được

Trong năm 2023, VKSND hai cấp đã có nhiều cố gắng, nỗ lực trong thực hiện nhiệm vụ được giao, nâng cao chất lượng thực hành quyền công tố và kiểm sát các hoạt động tư pháp:

- Công tác thực hành quyền công tố và kiểm sát hoạt động tư pháp trong lĩnh vực hình sự được thực hiện chặt chẽ, góp phần chống oan sai, chống bỏ lọt tội phạm, bảo vệ quyền, lợi ích hợp pháp của bị can, bị cáo, phạm nhân¹.

¹ Kiểm sát việc giải quyết 1.402 nguồn tin về tội phạm; tiến hành 27 cuộc trực tiếp kiểm sát tại Cơ quan Điều tra, qua đó, ban hành 34 kiến nghị Cơ quan Điều tra khắc phục vi phạm và phòng ngừa tội phạm, đồng thời, tổng hợp các vi phạm ban hành 02 thông báo rút kinh nghiệm trong công tác tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố.

- Thực hành quyền công tố, kiểm sát điều tra: 1.222 vụ/1.852 bị can.

- Thực hành quyền công tố, kiểm sát hoạt động tư pháp trong giai đoạn truy tố: 737 vụ/1.369 bị can; ban hành 24 kiến nghị vi phạm, 19 kiến nghị phòng ngừa vi phạm, tội phạm và 08 thông báo rút kinh nghiệm về những hạn chế, thiếu sót trong công tác.

- Thực hành quyền công tố, kiểm sát xét xử theo thủ tục sơ thẩm: 880 vụ/1.677 bị cáo; ban hành 11 kiến nghị vi phạm, 01 kiến nghị phòng ngừa, đồng thời, tổng hợp hạn chế, thiếu sót trong công tác ban hành 06 thông báo rút kinh nghiệm.

- Kiểm sát việc tạm giữ: 475 người, tạm giam: 1.192 người, trực tiếp kiểm sát Nhà tạm giữ 27 lượt, Trại tạm giam Công an Tỉnh 04 lượt; ban hành 16 kiến nghị vi phạm.

- Trực tiếp kiểm sát công tác thi hành án treo, cải tạo không giam giữ tại UBND cấp xã, ban hành 14 kiến nghị yêu cầu khắc phục vi phạm, 01 thông báo rút kinh nghiệm.

- Nâng cao chất lượng kiểm sát giải quyết vụ án hành chính; vụ, việc dân sự, hôn nhân và gia đình, kinh doanh, thương mại, lao động và những việc khác theo quy định của pháp luật², phối hợp Tòa án tổ chức 04 phiên tòa rút kinh nghiệm trong công tác này.

- Thực hiện kiểm sát chặt chẽ và bảo đảm đúng quy định đối với công tác thi hành án dân sự, thi hành án hành chính³, nhất là kiểm sát thi hành án đối với các vụ việc có điều kiện thi hành nhưng chưa thi hành xong trong thời gian từ 01 năm trở lên và thi hành án có liên quan đến tổ chức tín dụng, ngân hàng. Tổ chức trực tiếp kiểm sát tại Cơ quan Thi hành án dân sự các cấp⁴ (15 lượt), đồng thời, phúc tra việc thực hiện kết luận, kiến nghị đã ban hành năm 2022 (10 cuộc) để đánh giá công tác thực hiện kiến nghị của VKSND.

- Bảo đảm công tác giải quyết và kiểm sát giải quyết khiếu nại, tố cáo trong hoạt động tư pháp⁵.

- Nâng cao chất lượng kiến nghị, kháng nghị, kiến nghị phòng ngừa⁶, hầu hết đều được các cơ quan chấp nhận, đồng thời, thường xuyên tiến hành phúc tra việc thực hiện kiến nghị, kết luận.

Bên cạnh đó, VKSND hai cấp tiếp tục tổ chức triển khai, thực hiện có hiệu quả công tác thỉnh thị và trả lời thỉnh thị, hướng dẫn chuyên môn, nghiệp vụ; chủ động phối hợp với các cơ quan liên quan, thực hiện nghiêm túc các chủ trương của Đảng, Nhà nước và sự chỉ đạo của cấp ủy địa phương; nâng cao chất lượng đào tạo, bồi dưỡng, tổ chức bộ máy, ứng dụng công nghệ thông tin, số hóa hồ sơ, cải cách tư pháp; phối hợp tổ chức tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật...

2. Một số khó khăn, hạn chế

Qua giám sát, Ban Pháp chế HĐND Tỉnh nhận thấy VKSND hai cấp còn một số khó khăn, vướng mắc, cũng như hạn chế trong công tác như:

2.1. Khó khăn, vướng mắc

- Tình hình tội phạm và tranh chấp dân sự có chiều hướng gia tăng, năm sau cao hơn năm trước, một số tội phạm diễn biến phức tạp có chiều hướng gia

² Trong giải quyết vụ, việc dân sự, hôn nhân và gia đình: thụ lý kiểm sát 12.820 vụ, việc; kiểm sát việc giải quyết 10.173 vụ, việc. Qua đó, ban hành 27 kiến nghị khắc phục vi phạm, 14 kiến nghị phòng ngừa vi phạm; 103 văn bản yêu cầu Tòa án thu thập tài liệu, chứng cứ; 09 thông báo rút kinh nghiệm.

Kiểm sát việc giải quyết vụ án hành chính, vụ việc kinh doanh, thương mại, lao động và những việc khác theo quy định của pháp luật: kiểm sát thụ lý 229 vụ, việc theo thủ tục sơ thẩm và phúc thẩm; kiểm sát giải quyết 148 vụ, việc; kiểm sát trình tự, thủ tục xem xét, quyết định việc áp dụng các biện pháp xử lý hành chính tại Tòa án nhân dân 224 việc; ban hành 05 kiến nghị yêu cầu Cơ quan hữu quan khắc phục vi phạm, và 01 kiến nghị phòng ngừa vi phạm pháp luật.

³ Thụ lý kiểm sát: 20.489 việc/2.361.340.527.000 đồng; kết thúc thi hành án: 11.831 việc/620.204.449.000 đồng (thi hành xong: 11.459 việc/512.146.289 đồng; đình chỉ: 372 việc/107.707.050 đồng).

⁴ Qua công tác kiểm sát thi hành án dân sự, thi hành án hành chính, VKSND hai cấp đã ban hành 01 kháng nghị, 23 kiến nghị vi phạm, 04 thông báo rút kinh nghiệm trong công tác này.

⁵ VKSND hai cấp tiếp 198 công dân, tăng 13 lượt (trong đó Lãnh đạo Viện tiếp 40 công dân); tiếp nhận, phân loại đơn 904 đơn (xử lý 286 đơn/286 việc); giải quyết khiếu nại, tố cáo thuộc thẩm quyền 19 đơn/19 việc; thụ lý kiểm sát việc giải quyết khiếu nại, tố cáo trong hoạt động tư pháp 397 đơn/397 việc (cơ quan tư pháp đã giải quyết: 351 đơn/397 việc, đạt tỷ lệ 88,4%).

⁶ Tổng cộng VKSND hai cấp đã ban hành 198 kiến nghị; 48 kháng nghị; 35 kiến nghị phòng ngừa.

tăng như tội phạm về ma túy, đánh bạc, xâm hại tình dục trẻ em; khối lượng và độ phức tạp của công việc ngày càng tăng, VKSND hai cấp phải thực hiện đồng thời nhiều nhiệm vụ cùng lúc (như kiểm sát hoạt động của Tòa án nhân dân, Cơ quan Thi hành án dân sự, Cơ quan Điều tra...), trong khi đó, toàn Ngành còn thiếu gần 40 biên chế.

- Công tác phối hợp, cung cấp thông tin có liên quan theo yêu cầu của Tòa án nhân dân, Cơ quan Thi hành án dân sự một số địa phương còn chậm, dẫn đến xét xử một số vụ việc dân sự và công tác thi hành án dân sự kéo dài, gây ảnh hưởng đến việc thực hiện nhiệm vụ của VKSND hai cấp.

- Còn thiếu hoặc chưa đáp ứng được yêu cầu đối với trang thiết bị phục vụ công tác ứng dụng công nghệ thông tin, chuyển đổi số, số hóa hồ sơ vụ án, báo cáo án bằng sơ đồ tư duy tại VKSND hai cấp.

- Chưa được giao quỹ đất để phục vụ xây dựng mới trụ sở VKSND Tỉnh.

2.2. Hạn chế

- Công tác kiểm sát để đẩy nhanh tiến độ xét xử các án tranh chấp liên quan đến quyền sử dụng đất và tài sản gắn liền với đất thụ lý từ năm 2018 trở về trước của Tòa án nhân dân hai cấp vẫn chưa thể giải quyết dứt điểm⁷.

- Công tác kiểm sát thi hành án dân sự đối với các vụ việc có điều kiện thi hành án thụ lý từ ngày 01/7/2015 và vụ việc liên quan đến quyền sử dụng đất và tài sản gắn liền với đất thụ lý từ năm 2018 trở về trước đến nay chưa thi hành xong vẫn còn hạn chế, số lượng còn lại hơn 50% so với kiến nghị của Ban Pháp chế⁸.

- Một số VKSND và Chi cục THADS cấp huyện còn chưa có sự thống nhất về quan điểm trong giai đoạn tiến hành kiểm sát hoạt động bán đấu giá tài sản kê biên thi hành án dân sự.

- Còn hạn chế nhất định trong công tác kiểm sát xét xử các vụ án hành chính giai đoạn từ năm 2020 đến năm 2023, khi VKSND chưa ban hành kháng nghị phúc thẩm đối với một số bản án, quyết định của Tòa án nhân dân bị cấp trên hủy, sửa⁹.

II. KIẾN NGHỊ

1. Đối với lãnh đạo VKSND Tỉnh

1.1. Chỉ đạo các Phòng chuyên môn thuộc VKSND Tỉnh và VKSND huyện, thành phố tăng cường công tác kiểm sát đối với: các vụ việc dân sự thụ lý từ **01 năm trở lên** nhưng chưa giải quyết xong của Tòa án nhân dân hai cấp; vụ việc có điều kiện thi hành nhưng chưa thi hành xong trong thời gian từ **01 năm trở lên** của Cơ quan Thi hành án dân sự hai cấp (nhất là theo dõi, kiểm sát giải quyết **dứt điểm** số lượng án tranh chấp liên quan đến quyền sử dụng đất và tài sản gắn liền với đất thụ lý từ năm 2018 trở về trước của Tòa án nhân dân hai cấp (*còn 03 vụ việc*); số vụ việc thi hành án dân sự có điều kiện thi hành thụ lý

⁷ Còn 3 vụ việc.

⁸ Vụ việc thi hành án dân sự thụ lý từ ngày 01/7/2015 trở về trước còn **12 việc**; Số vụ việc liên quan đến quyền sử dụng đất và tài sản gắn liền với đất thụ lý từ năm 2018 trở về trước còn **19 việc**.

⁹ 11/11 vụ (08 hủy, 03 sửa), năm 2023 có 04 vụ (hủy án 02 vụ, sửa 02 vụ).

từ ngày 01/7/2015 trở về trước (*còn 12 vụ việc*), liên quan đến quyền sử dụng đất và tài sản gắn liền với đất thụ lý từ năm 2018 trở về trước (*còn 19 vụ việc*).

1.2. Thực hiện tốt công tác kiểm sát giải quyết tố giác, tin báo tội phạm và kiến nghị khởi tố; kiểm sát điều tra, truy tố, xét xử đảm bảo nghiêm minh; thường xuyên kiểm sát công tác thi hành án hình sự, nhất là công tác thi hành án treo, cải tạo không giam giữ tại UBND cấp xã.

1.3. Nâng cao chất lượng công tác kiến nghị, kháng nghị; chất lượng, số lượng kiến nghị phòng ngừa; kiểm sát chặt chẽ, đúng quy định của pháp luật trong việc áp dụng hình phạt tiền, án treo, cải tạo không giam giữ đối với tội đánh bạc.

1.4. Hạn chế đến mức thấp nhất các trường hợp án bị hủy, sửa có trách nhiệm của Kiểm sát viên.

1.5. Trong công tác kiểm sát xét xử các vụ án hành chính: VKSND hai cấp có giải pháp để nâng cao chất lượng công tác kháng nghị, hạn chế đến mức thấp nhất bản án, quyết định bị hủy, sửa mà không có kháng nghị của VKSND; nâng cao chất lượng kiến nghị của VKSND với Tòa án nhân dân về việc khắc phục vi phạm pháp luật trong việc giải quyết, xét xử các vụ án hành chính, Chủ tịch ủy nhân dân, Ủy ban nhân dân (hoặc người đại diện) không tham gia đối thoại, không tham gia phiên tòa hành chính...

1.6. VKSND Tỉnh chủ trì phối hợp với các cơ quan có liên quan để thống nhất giai đoạn thực hiện kiểm sát bán đấu giá tài sản kê biên thi hành án dân sự và nâng cao chất lượng công tác kiểm sát đối với hoạt động này.

** Lưu ý: Các nội dung từ 1.1 đến 1.6 VKSND Tỉnh báo cáo kết quả thực hiện về Ban Pháp chế chậm nhất ngày 31/11/2024.*

2. Kiến nghị Ủy ban nhân dân Tỉnh

2.1. Sớm xem xét, bố trí giao đất để xây dựng trụ sở VKSND Tỉnh.

2.2. Chỉ đạo Sở Tài nguyên và Môi trường, Ủy ban nhân dân các cấp kịp thời phối hợp, cung cấp thông tin, hạn chế tình trạng đùn đẩy, né tránh, trả lời chung chung cho Tòa án nhân dân, Cơ quan Thi hành án dân sự hai cấp.

Trên đây là báo cáo kết quả giám sát hoạt động của VKSND năm 2023. Đề nghị lãnh đạo lãnh đạo VKSND Tỉnh tổ chức triển khai, thực hiện và báo cáo kết quả về Hội đồng nhân dân Tỉnh, Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân Tỉnh theo quy định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND Tỉnh (báo cáo);
- Ủy ban nhân dân Tỉnh;
- Đại biểu HĐND Tỉnh;
- VKSND Tỉnh (thực hiện);
- Văn phòng UBND Tỉnh;
- VKSND huyện, thành phố;
- Lưu: VT, BPC, Phòng Công tác HĐND (PVN).

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**

Nguyễn Hữu Đức